

□ 사례명 : 6년간의 끈질긴 노력 끝에 678억원 예산절감 이끈다

구 분	주 요 내 용
① 사업 개요	○ 위 치 : 경상북도 포항시 관내 환경기초시설 ○ 추진기간 : 2020.01. ~ 현재까지 ○ 사 업 비 : 648백만원 ○ 사업내용 : 불합리한 부분 해소 위해 협상·처분·중재·소송 진행
② 추진 경과	○ '19. 9. 30. : 민간투자사업 적정성 검토용역 시행 ○ '20. 7. 30. : 실시협약 변경 협상 개시 통보 ○ '21. 6. 09. : 민간투자사업 T/F팀 구성·운영 계획 보고 ○ '21. 10. 12. : 운영 철저 등 감독·명령 행정처분 ○ '22. 2. 24. : 분쟁금액 추가 지급보류(2차) 알림 ○ '22. 4. 8. : 미이행 시설 교체비 반환 등 중재 신청
③ 장애요인 극복 내용	○ 회계사 재계약 거부, 변호사 일방적 사임, 재판부 2차례 변경 ○ 협상업무의 전문성 연속성 제고를 위해 전보규정 예외 요구 - 협상·공문 등 587회 / 변호사, 회계사 등 자문 149회 ○ 다양한 변수 속에서도 흔들림 없는 적극행정으로 대응 - 행정처분 사건 포항지청 담당검사의 관심과 협조 지속 요청 - 방대한 자료, 서면 작성 및 의견 진술 등 끈질기게 대응 - 기피신청 / 법무부에 제도개선 요구 등 공정한 중재 진행 노력
④ 우수사례 내용	○ 시설교체 등 처분 7건 모두 승소 : 대규모 147억 시설교체(최초사례) ○ 시설 교체비 등 운영비용 정산 판정 외(159억)(최초사례) ○ 법 개정에 따른 손해배상에 대한 책임(10억) 판정(최초사례) ○ 법 개정에 따른 인건비 증액(90억) 청구 건은 기각(확정시 최초) ○ 4년간의 끈질긴 노력으로 11년 만에 포항시민 숙원 해결 - 협약 상 포항시 부담인 폐수처리비 사업자 부담(183억)으로 합의(최초)
⑤ 성과	○ 678억원 예산절감(~ 2022 99억원 / ~ 2023 147억원 / 2024 159억원 / 2025 273억원) ○ 기재부 및 KDI 주최 전국 담당자 심화교육 강의 활용 사례 전파 ○ 기재부 등 중앙부처, KDI 등 전문기관, 전국지자체 등 최초 사례 전파 ○ KBS 뉴스, 전국매일신문 등 100여개 언론에서 사례 방송

<③ 우수사례 기술서 작성 방법>

6년간의 끈질긴 노력 끝에 678억원 예산절감 이끈다

1. 과제 선정 내용

- 정부정책에 따라 시행하는 신규 민간투자사업에 대한 행정 불신 증대
 - 시정질문 8회, 특별조사위원회 활동, 부정적인 언론보도 증대
- 일부 시의원 및 시민단체 민간투자사업에 대한 감사원 공익감사 청구
 - 시설 미교체, 폐수처리비 포항시 부담 특혜, 손해배상책임 규정한 협약 위반 등
 - ※ 대전, 용인, 남양주, 수원, 춘천 등 전국에서 동일·유사 사례
- 정부정책(민간투자사업 활성화)에 대한 고질적인 민원업무 개선 필요
 - 특혜 논란 시점부터 공기업 특별회계 재정 건정성 악화 증대
 - ※ 일반회계 전입금 2014년 216억원 → 2022년 437억원(증 221억원)
 - 공익감사 전부 기각에도 민원 지속 → 불합리한 부분 해결 결심

2. 문제원인 분석

- 정부 정책적 필요성에 따라 '94년에 특별법으로 민간투자법 제정
 - 97년 외환위기 이후 부족한 재정 여건에서 다양한 사회기반시설을 더 많이 더 빠르게 건설하기 위해 정책적으로 민간투자사업 활성화
- 민간투자사업의 특수성으로 인해 지방공무원 역량으로 분쟁 해결 한계
 - 민간자본과 PF(Project Finance), 건설과 운영을 포함하는 장기 투자 사업으로서 투자자, 건설·운영 출자자 등 다양한 이해관계가 존재
 - 운영위험, 위험분담, 수익회수 등의 분쟁을 해결하는 것은 전국 지방자치단체 공무원 역량으로는 한계가 있어 왔음

- 과거 민간사업자와의 분쟁에서 주무관청 승소사례 전무¹⁾
 - 매우 복잡하고 전문적인 분야이나 대부분의 지자체에서 잦은 인사 이동, 이해부족, 사례부족, 무관심 등으로 소극적 대응 일관
 - 시설 교체 감독·명령 행정처분에 따른 분쟁²⁾ 및 운영비용 정산, 손해배상 청구 소송에서 주무관청의 승소사례를 찾아볼 수 없음
 - 주무관청이 무상 지원하기로 합의한 사항에 대하여 운영기간 중 민간사업자가 부담하는 것으로 변경한 사례를 찾아볼 수 없음³⁾
- 근로기준법 개정으로 인건비 증액 반영 → 우리시에도 소송 제기
 - 민간사업자는 울산/화성/김포/평택/보성/청송 등 인건비 증액 반영 주장

3. 방안 마련 및 실행

- 민간투자사업 TF팀 구성
 - 전문적으로 민간투자사업에 대한 자료를 수집하고, 회계사·변호사 등 전문가를 활용하여 본격적인 변경협상 진행 위한 「민간투자사업T.F팀」 구성
- 기존판례 철저 분석
 - 민간투자사업과 관련된 다양한 폐소 판례를 철저히 분석하여 원인 분석 후 전문가 자문을 통한 새로운 논리 마련
- 담당 공무원의 끈질긴 집념
 - 협상업무의 전문성·연속성 제고를 위해 전보규정 예외 적용 요구

1) 광주고등법원 2012누183(원심 2011구합1082) 등 대부분의 판례에서 장기간 계속되는 민간투자사업 특성에 따라 사용료 산정을 위해 당초 예측된 운영비용이 실제 운영과정에서 달라진다고 하더라도 관련법령의 변경 등 특별한 사정이 없는 한 그 차이에 대하여 정산하지 않음(소위 '운영비용 확정'의 원칙)

2) 주무관청이 협약을 해석한 대로 처분이 이루어진다면 실시협약의 해석 권한을 주무관청에게 일방적으로 부여하는 것일 뿐 아니라 사업시행자의 자유로운 경영활동을 저해할 우려가 있기 때문입니다.(광주지방법원 2016과51824 등 판례 참조)

3) 사업시행자는 장기간 시설 운영과정에서 발생하는 수요·운영위험에 대한 비용과 책임을 부담(실시협약 제41조, 제51조)하므로 경영효율 등을 통하여 이익을 극대화하기 위해 노력하기 때문입니다.

- 사업시행자와의 협상·공문 등 587회 / 변호사, 회계사 등 자문 149회
- 중재사건 신청서 1건(32p), 서면 15건(892p), 입증자료 151건(3,521p)
- 비송사건(감독명령처분) 검토서 7건(131p), 서면 7건(59p), 자료 147건(10,587p)
- 소송사건 준비서면 등 16건(289p), 입증자료 111건(2,762p)

4. 장애극복

- 자문 회계사 재계약 거부, 변호사의 일방적 사임, 중재인 절차지휘 미이행
 - 회계사 : 포항시의 자문 요청 과다 → 본사에서 재계약 미승인
 - 변호사 : 포항시의 대응 방향과 자신의 생각이 다르다며 일방적 사임
 - 중재인 : 조정안 결렬시 판정 하겠다고 절차지휘 하였으나 미이행
 - 재판부 : 제10민사부('22.12), 제12민사부('24.6), 제11민사부('25.3)
- 다양한 변수 속에서도 흔들림 없는 적극행정으로 대응
 - 행정처분 사건 포항지청 협조 체계 구축, 담당검사에 적극적인 협조 요청
 - 변호사가 사임하는 상황에서 포항시가 직접 의견서를 제출하는 등 끈질기게 대응
 - 중재 및 소송 기일에 담당팀장이 변호인석에 배석하여 적극적으로 의견 개진
 - 중재인에 대한 공정성, 합리성 등에 의구심 발생 / 중재원 서울중앙지법에 기피신청
 - 중재인 윤리규정 준수 및 중재법에 따른 고지의무 이행토록 법무부에 제도개선 건의

5. 성과

- 모든 수단을 활용하는 적극행정으로 최초의 승소사례 다수 창출
 - 시설운영관련 행정처분 사건 7건 모두 승소(최초) : 대규모147억 시설 교체

- 민간투자사업 시설 교체비 등 운영비용 정산(159억) 판정 외(최초)
- 민간투자사업 시행자의 손해배상에 대한 책임(10억) 판정(최초)
- ※ 법령개정이 협약 구속력 발생함을 창의적으로 해석 ↔ 근로기준법 개정은 기각
- 근로기준법 개정에 따른 인건비 증액(90억) 기각(확정시 최초)

○ 4년간의 끈질긴 노력으로 11년 만에 포항시민 숙원 해결

- 협약상 포항시 부담인 폐수처리비를 사업자 부담으로 합의(최초)
- ※ 연간 약 20억원, 잔여 운영기간 약 183억원 상당 세외수입창출
- 전력비의 급격한 인상에 따른 민자사업 사용료 합의 사례(최초)
- ※ 전력비의 80% 주무관청 부담 판례 ↔ 우리시는 36%에 합의(263억 절감, 09년 기준)

○ 전국에 최초 사례 전파하며 지방행정 발전에 기여

- 전국 지자체, 공공기관, 중앙부처, 전문기관(연구원) 등에 최초사례 공유
- 기재부&KDI 주체 전국지자체, 공공기관, 중앙부처 담당자 대상 강의
- KBS 7시 뉴스, 전국매일신문 등 100여개 언론에서 보도

○ 4개 민간투자사업 사업시행자와의 현재까지 분쟁해결 결과

연도	2021 ~ 2022	2022 ~ 2023	2024	2025
시설명	하수처리수 재이용시설 포항, 장량1단계, 청하기계하수처리시설	포항공공하수처리시설	포항공공하수처리시설	하수처리수 재이용시설 장량공공하수처리시설
내 용	<협상> 투자비 정산분 포항시 납부 <중재> 보증수질초과 손해 배상금 <협상> 미이행 시설 교체비 등	<처분> 대수선 이행 철거 감독명령 발령에 따른 대규모 시설교체 시행	<중재> 미이행 시설 교체비 등 운영비용 반환 지급보류 사용료 각하	<협상> 11년만에 특혜논란 마무리 폐수 처리비 매년 20억 납부 (동의서 제출 및 합의서 서명) <소송> 인건비 증액 기각
금 액 (VAT포함)	협상 약 54억원 중재 약 10억원 협상 약 35억원	시행 약 147억원	반환 약 46억원 각하 약 113억원	협상 약 183억원 소송 약 90억원