

# 감사결과 처분요구서

- 2021년 수산자원연구원 종합감사 -

2021. 12.

## 1. 행정상 일람표

(단위 : 천 원)

| 번호 | 소 관                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 건 명                    | 행정상 조 치 |    |    | 재 정 상 조 치 |    |     |    |     |    |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|---------|----|----|-----------|----|-----|----|-----|----|
|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                        | 시정      | 주의 | 권고 | 회 수       |    | 감 액 |    | 추 징 |    |
|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                        |         |    |    | 건         | 금액 | 건   | 금액 | 건   | 금액 |
| 계  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                        | 0       | 7  | 0  | 0         | 0  | 0   | 0  | 0   | 0  |
| 1  | <div><div><div></div><div></div><div></div></div><div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div><div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div></div>                                                        | 관사관리 부적정               |         | 1  |    |           |    |     |    |     |    |
| 2  | <div><div><div></div><div></div><div></div></div><div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div><div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div></div>                                                        | 공사 시설비 낙찰차액 집행 부적정     |         | 1  |    |           |    |     |    |     |    |
| 3  | <div><div><div></div><div></div><div></div></div><div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div><div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div></div>                                                        | 파복비 구입 부적정             |         | 1  |    |           |    |     |    |     |    |
| 4  | <div><div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div><div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div><div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div></div> | 기간제근로자 채용 절차 이행 부적정    |         | 1  |    |           |    |     |    |     |    |
| 5  | <div><div><div></div><div></div><div></div></div><div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div><div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div></div>                                                        | 시험연구비 및 사무관리비 집행 부적정   |         | 1  |    |           |    |     |    |     |    |
| 6  | <div><div><div></div><div></div><div></div></div><div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div><div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div></div>                                                        | 시설공사 하자검사 업무 소홀        |         | 1  |    |           |    |     |    |     |    |
| 7  | <div><div><div></div><div></div><div></div></div><div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div><div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div><div></div></div></div>                                                        | 전문건설업 부적합 업체와 수의계약 부적정 |         | 1  |    |           |    |     |    |     |    |

# 경 상 북 도

## 주 의 요 구

제 목 관사 관리 부적정

소 관 청 수산자원연구원

관 계 부 서 □□□, □□□□□□□□, □□□□□□□□

내 용

경상북도 수산자원연구원 □□□ 및 □□□□□□□□□, □□□□□□□□□에서는 관사 관리 및 유지 수선 업무를 담당하고 있다.

「경상북도 공유재산 관리조례」 제51조에 따르면 3급 관사는 시설관리사 · 1급 및 2급을 제외한 그 밖의 관사 등이라고 되어있고, 같은 조례 제56조에 따르면 관사의 운영비는 사용자가 부담하는 것을 원칙으로 하고, 응접셋트, 커튼 등 기본장식물의 구입 및 유지관리비에 따른 경비는 1급·2급 관사에 한하여 지출할 수 있도록 되어있다.

따라서 3급 관사의 경우 수도·인터넷 요금은 사용자가 부담하도록 하여야 하며, 도배, 장판은 예산으로 경비를 지출하지 않아야 한다.

그런데도 경상북도 □□□□□□□□에서는 2014. 11월 ~ 2021. 12월까지 3급 관사(12호실)를 운영하면서 발생된 수도·인터넷<sup>1)</sup> 요금을 기관 예산으로 지출 하였으며, 경상북도수산자원연구원, □□□□□□□□의 경우 [표]와 같이 3급 관사 임에도 예산으로 16,719천 원 상당의 벽지, 장판을 교체한 사실이 있다.

[표] 관사 예산지원 현황

(단위:천 원)

| 기 관 명    | 공 사 명      | 공사내용      | 사 업 비  | 지출일자      | 비 고 |
|----------|------------|-----------|--------|-----------|-----|
| 계        | 2건         |           | 16,719 |           | 11호 |
| 수산자원연구원  | 연구원 관리사 정비 | 벽지, 장판 교체 | 1,989  | '20.8.20. | 1호  |
| □□□□□□□□ | 관리사동 보수    | 벽지, 장판 교체 | 14,730 | '21.7.13. | 10호 |

조치할 사항 경상북도 수산자원연구원장은

앞으로 「경상북도 공유재산 관리조례」 등 관련 법령을 준수하여 예산의 효율적인 집행이 되도록 주의하시기 바라며, 수도요금, 인터넷요금을 부과할 수 있는 방안을 마련하시기 바랍니다.

1) □□□□□□□□ 상하수도 요금(월 50만원 정도)에 관사 12호실 요금이 포함되었으며, 사무실 TV수신료 납부금 액(월 26만원 정도)에 관사 12호실의 요금이 포함되어 납부됨.

# 경 상 북 도

## 주 의 요 구

제 목 공사 시설비 낙찰차액 집행 부적정

소 관 청 수산자원연구원

관 계 부 서 □□□, □□□□□□□□

내 용

경상북도 수산자원연구원 □□□ 및 □□□□□□□□에서는 2020년에 [표1]과 같이 경쟁입찰로 추진한 “어린이 놀이터 정비공사” 등 8건의 공사(총 계약금액 : 488,181천원)에서 총 78,308천원의 낙찰차액이 발생하였다.

[표1] '20년 수산자원연구원 등 시설사업 현황

(단위:천 원)

| 기 관 명         | 사 업 명              | 계약금액    | 계약기간      | 낙찰차액   | 비고 |
|---------------|--------------------|---------|-----------|--------|----|
| 계             | 8건                 | 488,181 |           | 78,308 |    |
| 수산자원<br>연 구 원 | 사무실 냉난방기 교체        | 15,993  | '20.1.~3. | 6,007  |    |
|               | 어린이놀이터 정비공사        | 40,590  | '20.3.~5. | 2,598  |    |
|               | 해수공급배관 교체공사        | 85,876  | '20.1.~5. | 14,124 |    |
|               | 취수관 후두 및 해수열원시스템정비 | 20,166  | '20.10.   | 9,834  |    |
| □□□□<br>□□□□  | 전시수조 보수            | 43,434  | '20.5.~6. | 6,066  |    |
|               | 측면수조 개보수 공사        | 248,779 | '20.3.~4. | 35,022 |    |
|               | 냉각시설 수리            | 17,549  | '20.7.~8. | 2,451  |    |
|               | 순환여과시스템 보수         | 15,794  | '20.5.~6. | 2,206  |    |

「지방재정법」 제47조 제1항의 규정에 따르면 지방자치단체의 장은 세출예산

에서 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용할 수 없다고 되어 있다.

그리고 행정안전부 예규 「지방자치단체 세출예산 집행기준」 Ⅲ. 비목별 세부집행지침 시설비 및 부대비(401목) 12-1. 시설비(401-01) 규정에 따르면 시설비의 낙찰차액이 발생하는 경우 원칙적으로 재사용 할 수 없지만, 동일 편성목내의 낙찰차액을 토지매입비, 실시설계비, 부대공사비, 감리비 이외의 신규사업으로 사용하는 경우에는 반드시 추가경정예산에 편성하여 사용하되, 낙찰차액 사용 전에 신규사업에 해당되는지 여부를 예산부서와 협의하도록 되어 있다.

따라서 시설비를 지출하고 낙찰차액이 발생하는 경우, 원칙적으로 재사용 할 수 없지만, 수산자원연구원(□□□□□□□□ 포함)에서 동일 편성목 내의 낙찰차액을 토지매입비, 실시설계비, 부대공사비, 감리비 외의 신규 사업으로 사용하는 경우에는 반드시 추가경정예산에 편성하여 사용하되, 낙찰차액 사용 전에 신규 사업에 해당하는 지 여부를 예산부서와 협의하여 사용하여야 했다.

그런데도 수산자원연구원(□□□□□□□□ 포함)에서는 2020년 시설비를 지출하면서 시설비 예산과목으로 편성된 “어린이 놀이터 정비공사” 공사비(계약금액 : 40,590천 원)에서 발생한 낙찰차액 2,598천 원을 당해 공사와 관련이 없는 ‘연구원 통신실 등 정비’의 신규 사업비로 집행하는 등 [표2]와 같이 8건의 공사에서 발생한 총 78,308천 원 낙찰차액을 추가경정예산에 편성하지도 않은 채 세출예산에서 정한 목적 외의 신규 사업으로 5건, 68,042천 원을 임의로 사용하였다.

[표 2] 수산자원연구원 등 시설비 낙찰차액 부적정 집행 내역 (단위:천 원)

| 기관명          | 사 업 명                    | 계약금액<br>(계약기간)         | 낙찰차액   | 낙찰차액 집행<br>(신규사업) | 지출일자       | 지출금액   |
|--------------|--------------------------|------------------------|--------|-------------------|------------|--------|
| 계            | 8건                       | 488,181                | 78,308 | 5건                |            | 68,042 |
| 수산자원<br>연구 원 | 사무실 냉난방기 교체              | 15,993<br>(‘20.1.~3.)  | 6,007  | 도로표지판 제작설치        | ‘20.6.2.   | 5,800  |
|              | 어린이놀이터 정비공사              | 40,590<br>(‘20.3.~5.)  | 2,598  | 연구원 통신실 등 정비      | ‘20.8.26.  | 2,299  |
|              | 해수공급배관 교체공사              | 85,876<br>(‘20.1.~5.)  | 14,124 | 관리사 1동 차고 정비공사    | ‘20.3.31.  | 17,000 |
|              | 취수관 후두 및 해수<br>열원 시스템 정비 | 20,166<br>(‘20.10.)    | 9,834  |                   |            |        |
| □□□□<br>□□□□ | 전시수조보수                   | 43,434<br>(‘20.5.~6.)  | 6,066  | 야외창고 전기시설 보수      | ‘20.12.17. | 10,477 |
|              | 냉각시설 수리                  | 248,779<br>(‘20.7.~8.) | 2,451  |                   |            |        |
|              | 순환여과시스템 보수               | 17,549<br>(‘20.5.~6.)  | 2,206  |                   |            |        |
|              | 측면수조개보수공사                | 15,794<br>(‘20.3.~4.)  | 35,022 | 청사 주차장 보수         | ‘20.8.27.  | 32,466 |

#### 조치할 사항 경상북도 수산자원연구소장은

앞으로 공사 시설비 낙찰차액을 토지매입비, 실시설계비, 부대공사비, 감리비 외의 신규사업으로 사용하는 경우에는 「지방자치단체 세출예산 집행기준」에 따라 반드시 추가경정예산에 편성하여 사용하는 등 관련 업무를 철저히 하시기 바랍니다.

## 경 상 북 도 주 의 요 구

제 목 피복비 구입 부적정

소 관 청 수산자원연구원

관 계 부 서 □□□

내 용

「지방재정법」 제3조 및 「지방자치단체 세출예산 집행기준」에 의하면 지방자치단체는 주민의 복리 증진을 위하여 그 재정을 건전하고 효율적으로 운영하여야 하며, 예산을 집행하는 경우 관련법령·조례·규칙·예규 등으로 기준과 절차를 정한 경우에는 그 절차와 기준을 반드시 준수하여 예산을 집행하도록 규정하고 있다.

또한, 같은 기준에 따르면 사무관리비로 피복비 지급 시 피복은 업무성격상 제복착용(작업복)이 불가피한 경우에 해당 업무를 직접 담당하고 있는 자에게 지급하고 기타 지원요원 등에게 확대 지급하지 않도록 규정하고 있다.

수산자원연구원 □□□에서는 최근 3년간 피복비 39,050천원의 피복비 예산을 전 직원에게 [표]와 같이 구입하여 지급하였다.

그러나, 기본경비 예산으로 근무자작업복이 따로 지급되고 있어, 행정팀, 원장 등은 직접 담당하고 있는 자로 보기 어렵다.

그리고, 품의서에는 금액과 인원만 표기되어 있고, 어떠한 물품 세부내역이나 수령자의 명단도 없이 기안문을 작성하였고 그 결과, 지출서에 첨부된 상의, 하의 검수물품 사진 외에 등산화 등이 따로 지급된 경우도 있었다.

**[표] 피복비 구입 현황**

| 지출일자      | 구 입 명              | 산출내역      | 지출금액    | 구입처 | 비 고              |
|-----------|--------------------|-----------|---------|-----|------------------|
| 2018.9.4  | □□□□생산현장<br>방한복 구입 | 300천원×16명 | 4,800천원 |     | 물품상제내역 및 지급자 미첨부 |
| 2019.1.31 | □□□□ □□작업<br>용품 구입 | 300천원×16명 | 4,800천원 |     | 물품상제내역 및 지급자 미첨부 |
| 2019.10.4 | □□□□생산현장<br>방한복 구입 | 700천원×14명 | 9,800천원 |     | 물품상제내역 및 지급자 미첨부 |
| 2020.2.18 | □□□□ □□작업<br>용품 구입 | 350천원×14명 | 4,900천원 |     | 물품상제내역 및 지급자 미첨부 |
| 2020.6.15 | □□□□□□현장<br>작업복 구입 | 700천원×14명 | 9,800천원 |     | 물품상제내역 및 지급자 미첨부 |
| 2021.6.15 | □□□□ □□작업<br>용품 구입 | 330천원×15명 | 4,950천원 |     | 물품상제내역 및 지급자 미첨부 |

또한, 해당 업무를 담당하고 있는 자에게 지급하여야 하나 수산자원연구원 □□□ 전체 직원에게 피복을 지급하였으며, 물품검수시 매장에서 검수한 후 개인 수령증 등이 첨부하지 않아 지급대상자를 정확하게 알 수 없는 등 무분별하게 피복비 예산을 집행한 사실이 있다.

#### 조치할 사항 수산자원연구원장은

앞으로는 관련 법령에 따라 작업복이 불가피하게 필요한 공무원에 한하여만 피복을 구입하여 주시기 바라며, 또한 개인에게 피복비가 직접 지급되는 사례가 발생하지 않도록 업무추진에 만전을 기하시기 바랍니다.

## 경 상 북 도

### 주 의 요 구

제 목 기간제근로자 채용 절차 이행 부적정

소 관 청 수산자원연구원

관 계 부 서 □□□□□□□□

내 용

「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 제56조(아동·청소년 관련기관 등에의 취업제한 등)에 따르면 아동·청소년대상 성범죄 또는 성인대상 성범죄로 형 또는 치료감호를 선고하는 경우에는 판결(약식명령을 포함)로 그 형 또는 치료감호의 전부 또는 일부의 집행을 종료하거나 집행이 유예·면제된 날(벌금형을 선고받은 경우에는 그 형이 확정된 날)부터 일정기간 동안 청소년활동시설, 아동·청소년 관련기관 등에 취업 또는 사실상 노무를 제공할 수 없다고 되어 있으며,

「같은 법 시행령」 제25조(성범죄의 경력 조회)에 따르면 성범죄의 경력조회를 요청하려는 지방자치단체의 장, 교육감, 법 제56조제1항 각 호에 따른 시설·기관 또는 사업장의 장 또는 아동·청소년 관련기관등을 운영하려는 자, 그리고 아동·청소년 관련기관등에 취업 중이거나 사실상 노무를 제공 중인 사람 또는 취업하려 하거나 사실상 노무를 제공하려는 사람은 경찰관서의 장에게 요청하여야 한다고 규정하고 있다.

또한, 「같은 법」 제67조(과태료)제3항에서는 아동·청소년 관련기관등의 장이 그 기관에 취업 중이거나 사실상 노무를 제공 중인 자 또는 취업하려 하거나 사실상 노무를 제공하려는 자에 대하여 성범죄 경력 조회를 하여야 하는 사실을 위반하여 그 기관에 취업 중이거나 사실상 노무를 제공 중인 사람 또는 취업하려 하거나 사실상 노무를 제공하려는 사람에 대하여 성범죄의 경력을 확인하지

아니하는 경우에는 500만원 이하의 과태료를 부과한다고 규정하고 있다.

따라서, 아동·청소년이 이용하는 시설은 성범죄 경력자 취업제한 시설로서 근로자 채용 시 성범죄 경력 조회를 실시하여야 하고, 노무제공자에 대한 신원관리를 철저히 하여야 한다.

그런데 ○○○○○○○○에서는 2018년부터 감사기간 현재까지 매년 성수기 주차 및 안내요원으로 대학생 아르바이트를 모집 채용하면서 남00 등 19명 전원에 대하여 채용 전 성범죄 경력을 조회하지 않은 사실이 있다.

**조치할 사항** ○○○○○○○○소장은

앞으로 단기 아르바이트 근로자 등에 대하여 「아동·청소년의 정보보호에 관한 법률」에 따라 성범죄의 경력 조회를 실시하여 신원관리에 철저히 기하기 바랍니다.

**경 상 북 도**

**주 의 요 구**

**제 목** 시험연구비 및 사무관리비 지출 부적정

**소 관 청** 수산자원연구원

**관 계 부 서** ○○○, ○○○○○○○○○○

**내 용**

「지방자치단체 예산편성 운영기준」 제6조(세출예산 과목구분과 설정)에 따르면 세출예산은 성질별로 목적에 맞게 구분하여 설정하도록 되어 있다.

**1. 시험연구비 지출 부적정**

「지방자치단체 세출예산 집행기준」에 따르면 시험연구비는 사업용 및 시험연구, 실험·실습에 소요되는 소모성 기계·기구, 기재,약품, 비료 및 종축 등의 구입비로 사용하도록 하고 있고, 자산으로 취득하여 관리가 되어야 할 물품은 물품 및 자산취득비로 편성하고 물품관리규정에 따라 사용·관리 되어야 한다.

그런데 ○○○○○○○○에서는 [표 1]과 같이 소모성 물품이라고 볼 수 없는 큰정거미새우 사육수 가온 전기보일러 등 총4건, 25,020천 원의 기자재를 자산취득비에 편성하지 않고 시험연구비 예산으로 구입한 사실이 있다.

**[표 1] 시험연구비 지출 부적정 내역**

| 연번 | 해당부서     | 지출일자       | 예산과목  | 지출내용                                         | 지출금액       |
|----|----------|------------|-------|----------------------------------------------|------------|
| 1  | ○○○○○○○○ | 2020. 3.31 | 시험연구비 | 큰정거미새우「○○ ○○ 시험연구」사육수 가온 관련 기자재 구입(전기보일러)    | 1,705,000  |
| 2  | ○○○○○○○○ | 2020. 3.31 | 시험연구비 | 큰정거미새우「○○ ○○ 시험연구」논 생태양식 관련 기자재 구입(사료공급기)    | 4,950,000  |
| 3  | ○○○○○○○○ | 2020. 3.31 | 시험연구비 | 큰정거미새우「○○ ○○ 시험연구」사육수 가온 관련 기자재 구입(히트펌프 보일러) | 7,565,000  |
| 4  | ○○○○○○○○ | 2020. 4.16 | 시험연구비 | 큰정거미새우「○○ ○○ 시험연구」논 생태양식 관련 기자재 구입(수차)       | 10,800,000 |

## 2. 사무관리비 지출 부적정

「지방회계법 시행령」 제64조와 「지방자치단체 세출예산 집행기준」에 따르면 기관운영업무추진비와 시책추진업무추진비는 「지방자치단체 업무추진비 집행에 관한 규칙」에 따라 집행하여야 한다고 규정되어 있으며, 사무관리비는 현수막, 간판 등의 안내·홍보물 제작비 및 기관의 간판, 명패, 감사패, 상패 등 제작비로 소모성 물품 구입 시 집행하며, 자산취득비, 시설비, 연구개발비, 업무추진비 등 다른 비목에 해당하는 경비를 일반수용비에서 집행하지 않도록 되어 있다.

또한 홍보비 중 중복성 등 비효율적인 예산집행 소지가 있는 경비의 지출은 최대한 억제하고, 행사관련 기념품이나 기관선물의 구입 등은 해당 행사운영과의 관련성 등을 고려하여 판단하되 필요한 최소한의 범위 내에서 집행토록 하여야 한다고 되어 있다.

따라서 사회복지시설에 전달할 위문품이나 연구소 방문자에게 제공되는 기념품 또는 기관방문 시 지급되는 기념품 등은 사무관리비가 아닌 업무추진비 내에서 집행하여야 하고, 구입단가에 있어서도 최소한의 범위에서 집행함이 타당하다.

그런데도 위 관서에서는 [표 2]와 같이 총 업무추진비로 집행하여야 할 명절 사회복지시설 위문품(4건, 2,000천 원)을 사무관리비로 집행을 한 사실이 있다.

[표 2] 명절 사회복지시설 위문품 구입 내역

(단위 : 개, 원)

| 연번 | 해당부서        | 지출일자        | 예산과목  | 지출내용               | 지출금액    |
|----|-------------|-------------|-------|--------------------|---------|
| 1  | 수산자원연구원 □□□ | 2020. 2.12. | 사무관리비 | 설명절 사회복지시설 위문품 구입  | 500,000 |
| 2  | 수산자원연구원 □□□ | 2020.10.12. | 사무관리비 | 추석명절 사회복지시설 위문품 구입 | 500,000 |
| 3  | 수산자원연구원 □□□ | 2021. 3. 3. | 사무관리비 | 설맞이 사회복지시설 위문품 구입  | 500,000 |
| 4  | 수산자원연구원 □□□ | 2021. 9.15. | 사무관리비 | 추석명절 사회복지시설 위문품 구입 | 500,000 |

또한 아래 [표 3]과 같이 홍보물품으로 보기 어려운 홍게액젓, 멸치, 건어물 등을 최소 11,500원에서 최대 28,000원의 단가로 총 10회 34,491천 원을 구입하여 내방객이나 견학 방문자, 타 기관방문 시 기념품 등으로 제공하였다.

[표 3] 사무관리비로 홍보물품 구입 내역

(단위 : 개, 원)

| 지출일자       | 지출내용       | 구입처 | 품 명       | 수량  | 단가     | 구입액       |
|------------|------------|-----|-----------|-----|--------|-----------|
| 2018-11-30 | 연구소 홍보물 구입 |     | 홍게맛장소스    | 100 | 20,000 | 3,980,000 |
| 2018-11-30 | 연구소 홍보물 구입 |     | 돌미역       | 200 | 23,000 | 4,600,000 |
| 2018-12-27 | 연구소 홍보물 구입 |     | 홍게맛장소스    | 100 | 20,000 | 2,000,000 |
| 2018-12-27 | 연구소 홍보물 구입 |     | 충전식손난로    | 200 | 23,000 | 4,580,000 |
| 2019-04-23 | 연구소 홍보물 구입 |     | 홍게맛 액젓,간장 | 220 | 13,550 | 2,981,000 |
| 2019-05-24 | 연구소 홍보물 구입 |     | 돌미역       | 200 | 28,000 | 5,600,000 |
| 2020-03-04 | 연구원 홍보물 구입 |     | 홍게요리박사    | 300 | 13,000 | 3,900,000 |
| 2020-12-03 | 연구원 홍보물 구입 |     | 홍게요리박사    | 400 | 11,500 | 4,600,000 |
| 2021-09-15 | 연구원 홍보물 구입 |     | 멸치        | 40  | 25,000 | 1,000,000 |
| 2021-11-26 | 연구원 홍보물 구입 |     | 건어물       | 50  | 25,000 | 1,250,000 |

그 결과 자산으로 취득하여 관리 되어야 할 물품이 물품관리규정의 적용없이 사용·관리되고, 세출예산에 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용하는 등 회계질서가 문란하게 되었다.

또한 홍보용 기념품 등 물품이 홍보목적에 맞게 않게 과다 하게 구매되어 예산을 낭비하는 결과를 초래하였다.

## 조치할 사항 수산자원연구소장은

앞으로는 「지방자치단체 세출예산 집행기준」을 준수하여 세출예산을 집행하도록 하시고, 세출예산으로 구입한 홍보물품은 홍보목적에 맞게 적정하게 구입·관리하시기 바랍니다.

# 경 상 북 도

## 주 의 요 구

제 목 시설공사 하자검사 업무 소홀  
소 관 청 수산자원연구원  
관 계 부 서 □□□  
내 용

경상북도수산자원연구원(이하 “□□□”라 한다)에서는 시설물의 유지관리 및 보수를 위하여 매년 시설공사를 시행하고 있다.

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제20조 및 같은 법 시행령 제69조, 같은 법 시행규칙 제68조에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 공사의 도급계약을 체결할 때에는 공사의 종류별 구분에 따라 담보책임의 존속기간을 정하여야 하고, 같은 법 시행령 제70조 및 같은 법 시행규칙 제69조에 따라 담보책임의 존속기간 중 연 2회 이상 정기적으로 하자검사를 한 후 하자검사조서<sup>2)</sup>를 작성하고 하자보수관리부를 갖추도록 되어 있다.

또한, 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」 제13장 공사계약 일반조건 제10절에 따르면 계약담당자는 하자담보책임기간이 만료되기 14일 전부터 만료일까지의 기간 중에 따로 최종검사를 하도록 되어있다.

따라서 계약담당자는 시설공사 등의 하자담보책임기간 중 연 2회 이상 정기적으로 하자검사를 한 후 하자검사조서를 작성하여야 하며, 하자담보책임기간이 만료되기 14일 전부터 만료일까지의 기간 중에 따로 최종검사를 실시하여야 한다.

2) 계약금액이 3천만원 이하인 계약의 경우 하자검사조서의 작성을 생략할 수 있음.

그런데 □□□에서는 2018. 7월부터 2021. 12월 감사일 현재까지 하자검사 대상시설물 83건에 대하여 하자검사를 실시하지 않은 사실이 있다.

그 결과 시설물 하자 발생 여부를 확인하지 못하였고, 하자담보책임기간이 만료된 시설물에 대해 하자보수를 요구할 수 없는 결과를 초래하였다.

### 조치할 사항 수산자원연구원장은

- ① 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」등의 규정에 따라 하자담보책임기간 내에 있는 시설공사에 대하여 연 2회 이상 정기적으로 하자검사를 한 후 하자검사조서를 작성하고, 하자담보책임기간이 만료되기 14일 전부터 만료일까지 최종검사를 실시하여 주시고,
- ② 향후에는 준공시설물에 대한 하자검사 업무를 철저히 하여 예산이 낭비되는 사례가 발생되지 않도록 하시기 바랍니다.

# 경 상 북 도

## 주 의 요 구

제 목 전문건설업 부적합 업체와 수의계약 부적정

소 관 청 수산자원연구원

관 계 부 서 □□□, □□□□□□□□

내 용

경상북도수산자원연구원(□□□, □□□□□□□□)에서는 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 등 관련 규정에 따라 각종 공사 계약 업무를 처리하고 있다.

「건설산업기본법」 제9조 및 같은 법 시행령 제8조에 따르면 공사에정금액이 1천5백만원 이상의 전문공사는 대통령령으로 정하는 업종별로 국토교통부장관에게 등록하여야만 시공할 수 있도록 되어 있다.

그리고 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제13조 및 제32조에 따르면 계약담당자는 다른 법령에 따라 허가·인가·면허·등록·신고 등을 필요로 하거나 자격요건을 갖추어야 할 경우에는 해당 허가·인가·면허 등을 받았거나 등록·신고 등을 하였거나 해당 자격요건에 적합한 자와 계약을 체결하도록 되어 있다.

따라서 공사에정금액이 1천5백만원 이상의 전문공사는 관련 법령에 따라 해당 전문건설업을 등록한 자와 계약을 체결하여야 한다.

그런데 경상북도수산자원연구원에서는 아래 [표]와 같이 8건의 사업을

추진하면서 자격요건에 적합한 자와 계약을 체결하여야 하는데도 전문건설업 부적합 업체와 부당하게 1인 수의계약을 체결한 사실이 있다.

[표] 전문건설업 부적합 업체와 수의계약 체결 현황

| 공 사 명             | 계약금액<br>(천원) | 계약일         | 계약상대자 |                 | 정당면허               | 비고 |
|-------------------|--------------|-------------|-------|-----------------|--------------------|----|
|                   |              |             | 업체명   | 소지면허            |                    |    |
| 계                 | 233,712      | 8건          |       |                 |                    |    |
| 어린이놀이터 정비공사       | 19,000       | 2020.03.11. |       | 시설물유지<br>관리업    | 조경시설물<br>설치공사업     |    |
| 관리사 1동 차고 정비공사    | 17,000       | 2020.03.16. |       | 구조물해체·<br>비계공사업 | 금속구조물·철조<br>·온실공사업 |    |
| 노후시설물교체 및 보수공사    | 20,206       | 2020.09.24. |       | 시설물<br>유지관리업    | 기계설비<br>공사업        |    |
| 전시수조 및 순환여과시스템 보수 | 35,098       | 2019.06.05. |       | 실내건축<br>공사업     | 기계설비<br>공사업        |    |
| 생태체험관 전시시설 보수     | 33,340       | 2019.09.20. |       | 실내건축<br>공사업     | 기계설비<br>공사업        |    |
| 노후배관교체 및 수조보강     | 17,549       | 2020.03.27. |       | 철근콘크리트<br>공사업   | 기계설비<br>공사업        |    |
| 전시수조 보수           | 43,434       | 2020.05.26. |       | 실내건축<br>공사업     | 기계설비<br>공사업        |    |
| 수달사육장 보수          | 48,085       | 2021.05.04. |       | 실내건축<br>공사업     | 조경시설물<br>설치공사업     |    |

그 결과 특정 전문건설업 부적합 업체가 1인 수의계약으로 공사를 수주할 수 있도록 하여 정당한 건설업자는 수주기회를 일탈하게 되었고, 「건설산업기본법」 등 관련 법령을 위반하여 계약·시공하게 되었다.

### 조치할 사항 수산자원연구원장은

앞으로는 「건설산업기본법」 등 관련 규정을 준수하여 부적합자를 계약당사자로 선정하는 일이 없도록 업무 추진에 철저를 기하시기 바랍니다.