



목 차

1. 연구의 개요	3
2. 경상북도지방공무원교육원 현황	6
3. 타 도 교육기관 현황	1
4. 설문 및 유사사례조사	3
5. 건립 기본계획	17
6. 시설배치 구상	28
7. 사업추진계획	28
8. 타당성 분석	33

1 연구의 개요

□ 연구의 배경 및 목적

○ 연구의 배경

- 대구광역시 북구에 소재한 경상북도청이 2016년 안동·예천의 도청이전신도시로 이전함에 따라 업무의 효율성과 신도시 조기 활성화 등을 위해 경상북도 유관기관 및 단체 등이 함께 이전하고 있는 상황임
- 이는 도청이전을 위한 도시건설 및 지원에 관한 특별법(법률 제14480호, 2016.12.27. 시행)과도 관련이 있어 경상북도청의 직속기관인 지방공무원교육원 또한 이전을 검토해야 함
- 경상북도청의 이전은 미래 경상북도의 백년대계를 여는 역사적 과업으로 경상북도의 혼과 정체성을 재정립하는 중요한 의미를 갖고 있으며 경상북도에서는 신도시 조기 활성화 및 인구유입의 적극성을 꾀하기 위하여 유관기관 및 단체의 조기 이전을 장려하고 있음
- 경상북도지방공무원교육원은 현재 대구광역시 북구에 위치하고 있으며, 본관과 연수관의 경우 건축된 지 40년 이상이지나 시설의 관리에 매년 적지않은 예산이 소요되고 있는 실정임

○ 연구의 목적

- 본 연구는 경상북도지방공무원교육원의 도청신도시로의 이전을 바탕으로 청사신축의 타당성 조사 및 기본계획을 수립하고자 하는 것임

□ 연구의 범위 및 절차

○ 연구의 범위

－ 공간적 범위

- 대상지 : 경상북도 예천군 호명면 제2행정타운 일원
- 입지 대상지 면적 : 81,583m²
- 건물연면적 계획(안) : 13,554m²

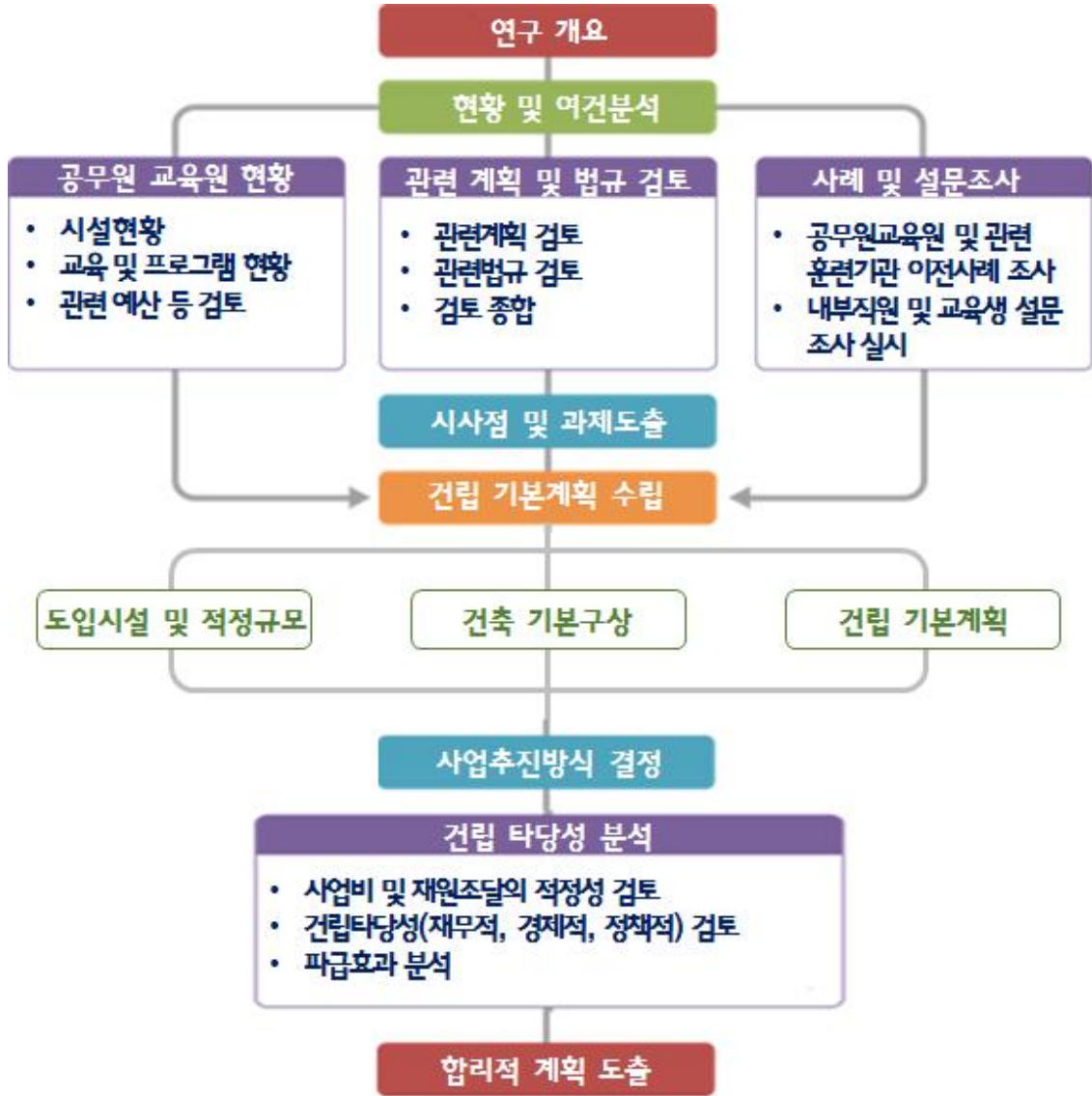
－ 시간적 범위

- 기준연도 : 2017년
- 사업기간 : 2017~2021년
- 목표연도 : 2022년

－ 내용적 범위

- 현황 및 여건분석
- 설문조사 및 사례조사
- 건립 기본계획 수립
- 타당성 분석
- 효율적 관리 및 운영방안 수립

○ 연구의 수행절차



2 경상북도지방공무원교육원 현황

□ 개요

- 위치 : 대구광역시 북구 칠곡중앙대로 136길 11
- 부지면적 : 40,267㎡
- 건물면적 : 19동 7,664㎡
 - 본관(지상2층) 1개동 1,043㎡, 연수관(지상2층) 1개동 1,513㎡, 수신관(지상1층) 1개동 829㎡, 식당 등 부대편의시설 16개동 4,279㎡

□ 연혁

구 분	내 용
1961.11.01.	• 공무원훈련법 공포
1962.01.10.	• 경상북도지방공무원교육원 개원 • 대구광역시 동구 신천동, 舊 잠업검사소
1967.12.20.	• 청사이전 - 대구광역시 북구 산격동, 舊 도의회청사
1990.03.02.	• 도의회 개청으로 청사 이전 • 대구광역시 북구 산격동 1449-1, 舊 잠업검사소, 보건연구소
1998.10.19.	• 도민교육원 흡수 통합 • 도민교육원 → 공무원교육원 도민연수과로 조정
2001.05.21.	• 청사이전 - 도민연수과 청사통합 • 대구광역시 북구 칠곡중앙대로 136길 11(동호동 516번지)
2006.09.14.	• 도민연수과가 경상북도 자연환경연수원으로 통합

□ 조직도

○ 2과 7담당 / 총 41명

- 원장 1명, 교육지원과 17명, 교육운영과 23명



□ 교육과정

○ 2017년 기준 : 112과정 439회 21,198명

구 분		과 정	교육횟수	인원(명)		
계		112	439	21,198		
집합교육	소 계	63	154	6,708		
	기본·장기교육	6	19	1,278		
	전문교육	역점시책	6	17	670	
		직무역량	직무공통	7	12	320
			직무전문	21	31	1,180
	직무IT		8	26	780	
	인문·소양	9	33	1,720		
	교류·협력	6	16	760		
사이버교육	49	285	14,490			

□ 주요시설 현황

구 분	주요시설 현황
강의실	<ul style="list-style-type: none"> • 일반강의실 7실(480석) • 전산강의실 2실(100석) • 분임토의실(48석) • 강당 1실(240석)
합숙시설	<ul style="list-style-type: none"> • 생활관(침실) 24실(84명) • 식당 180석 • 생활관휴게실
체육시설	<ul style="list-style-type: none"> • 체력단련장(탁구대 3조, 헬스기구 8종) • 운동장 1면 • 테니스장 1면 • 족구/배구장 1면
기타시설	<ul style="list-style-type: none"> • 도서실(장서 19,000권 보유) • 정보검색실(PC 10대, 프린터 1대, 복사기 1대) • 방송실 • 의무실 • 휴게실 • 구내매점

□ 세부시설 현황

○ 학습시설(강의실)

구분	면적(m ²)	수용능력(명)	위치	비고
강당	644	240	본관	
제101강의실	122	64	연수관 1층	
제102강의실	113	60	연수관 1층	
제103강의실	129	72	연수관 1층	
제201강의실	166	60	연수관 2층	전산강의실
제202강의실	133	42	연수관 2층	전산강의실
제203강의실	107	70	연수관 2층	
제204강의실	100	40	연수관 2층	
수신1강의실	111	80	수신관	
수신2강의실	136	90	수신관	중견간부양성반
분임토의실	204	48	수신관	4실, 실당 12명

○ 학습시설(부속시설)

구분	면적(m ²)	위치	관리부서	비고
방송실(강당)	23	강당 뒷편	교육운영과	
방송실(연수관)	44	연수관 2층	교육운영과	
초빙교수실	19	수신관	교육운영과	
초빙교수실	27	본관 1층	교육운영과	
교재실	30	연수관 1층	교육운영과	
도서실	120	본관 1층	교육운영과	
정보검색실	66	체육관	교육운영과	PC, 프린터, 복사기 비치

○ 편의시설

구분	면적(m ²)	편의용품						비고
		의자	테이블	TV	컴퓨터	정수기	자판기	
연수관 휴게실	67	17(29석)	7	1	-	1	1	전자혈압계1, 복사기1, 전자저울1, 보온보냉기1
청심관 휴게실	52	21(29석)	4	2	4	2	-	
목민관 휴게실	35	16(24석)	4	2	6	2	-	
쉼터 휴게실	54	13(25석)	2	-	-	-	-	
야외 휴게시설	88	12(48석)	4	-	-	-	2	'07년도, 연수관 뒤
야외 휴게시설	18	4(16석)	-	-	-	-	1	체육관 옆
강당 휴게공간	143	8(48석)	-	-	-	-	-	동편 벤치4, 서편 벤치(테이블포함)4

○ 체육시설

구 분	면적(m ²)	위 치	주요설비
취미활동실(탁구)	204	수신관	탁구대4(중견반 취미활동 실습실 겸용)
운동장	4,500	도로 건너	주로 주차장으로 이용
체력단련실	120	연수관 옆	러닝머신4, 싸이클2, 싸이클론1, 거꾸리2, 헬스마사지1, 벤치프레스2, 아령7종, 종합헬스기1, 하체 근력강화기1, 에어로빅스텝2, 골프연습(퍼딩)1, 전자저울1
테니스장	1,421	본관 서편	구장 2면, Back-Board1, 파고라1, 야외원탁테이블2

○ 보건위생시설

구 분	면적(m ²)	주요설비
의무실	30.5	간호사(1), 상비의약품(42종), 혈압혈당혈중콜레스테롤 측정, 체성분분석 등
샤워실	124.0	청심관 75m ² , 목민관 49m ²

○ 기타시설

구 분	수 량	위 치	비 고
현금지급기	1대	구내매점 내	농협 칠곡지점 운영
정수기	18대 (임대12)	본관3, 연수관2, 청심관2, 의무실1, 목민관2, 식당2, 수신관3, 세탁실1, 보일러실1, 체육관1	
이동식경사로	2개소	체육관, 강당	
주차장	139대	교육원 주차장 139면, 원내 37면	장애인주차장6 (원내2, 주차장4)

○ 합숙시설

구 분	면적(m ²)	호실수			수용능력(명)			실당수용 인원(명)	비 고
		계	1층	2층	계	1층	2층		
계	2,356.12	24	9	15	84	30	54	-	
청심관	1,107.80	8	2	6	36	9	27	4~5명	
목민관	1,248.32	16	7	9	48	21	27	3명	

3 타 도 교육기관 현황

□ 9개 도 교육기관 비교

구 분	경상북도 지방공무원 교육원	경기도 인재개발원	강원도 인재개발원	충청북도 자치연수원	충청남도 공무원 교육원
위 치	대구광역시 북구	경기도 수원시	강원도 춘천시	충청북도 청주시	충청남도 공주시
부 지	40,267㎡	112,013㎡	38,728㎡ (임야포함 121,491㎡)	163,040㎡	44,365㎡
건축물 연면적	19개동 7,664㎡	10개동 43,904㎡	4개동 14,224㎡	9개동 14,829㎡	5동 12,507㎡
설립연도 (최근이전연도)	1962.01 (2001.05)	1957.10 (2004.06)	1961.12 (1992.01)	1953.09 (1996.07)	1963.01 (1994.08)
조직 및 인원	2과 7담당 41명	3과 11팀 64명	2과 1실 6팀 35명	3과 7팀 50명	2과 1센터 7팀 47명
주요시설	본관, 연수관, 수신관, 청심관(숙소), 목민관(숙소), 식당 등	본관, 신관, 수덕관(숙소), 청심관(숙소) 등	본관, 대신관(생활관), 율곡관(생활관), 식당 등	공무원교육관, 도민교육관, 공무원생활관, 도민생활관 등	행정관(강의실), 교육관(강의실), 후생관(식당), 행운관(숙소), 행복관(숙소)
17교육과정 및 교육인원	112과정 21,198명	878과정 280,033명	301과정 24,275명	168과정 18,581명	152과정 34,108명
집합교육	63과정 6,708명	78과정 10,033명	85과정 5,175명	80과정 6,581명	37과정 4,018명
사이버 교육	49과정 14,490명	800과정 270,000명	216과정 19,100명	88과정 12,000명	115과정 30,000명

구 분	경상북도 지방공무원 교육원	전라북도 지방공무원 교육원	전라남도 지방공무원 교육원	경상남도 인재개발원	제주특별 자치도 인재개발원
위 치	대구광역시 북구	전라북도 남원시	광주광역시 북구	경상남도 진주시	제주특별자치도 제주시
부 지	40,267㎡	108,132㎡	40,099㎡	54,806㎡ (경남서부청사 +인재개발원 +보건환경 연구원)	26,273㎡
건축물 연면적	19개동 7,664㎡	3개동 19,527㎡	6개동 9,397㎡	2개동 9,207㎡	3개동 6,356㎡
설립연도 (최근이전연도)	1962.01 (2001.05)	1961.11 (2009.12)	1953.09 (1979.09)	1961.12 (2015.12)	1984.06 (1993.06)
조직 및 인원	2과 7담당 41명	3과 7담당 42명	2과 8팀 40명	2과 6담당 35명	2과 4담당 32명
주요시설	본관, 연수관, 수신관, 청심관(숙소), 목민관(숙소), 식당 등	본관, 생활관, 후생관 등	본관, 대강당, 생활관, 식당, 안내실 등	본관, 숙소동 등	본관, 생활관, 식당 등
17교육과정 및 교육인원	112과정 21,198명	179과정 22,216명	155과정 31,770명	167과정 27,740명	146과정 18,072명
집합교육	63과정 6,708명	85과정 10,116명	45과정 6,770명	67과정 8,740명	77과정 6,447명
사이버 교육	49과정 14,490명	94과정 12,100명	110과정 25,000명	100과정 19,000명	69과정 11,595명

4 설문 및 유사사례조사

□ 설문조사

○ 설문조사 개요

구분	내용
조사방법	• 구조화된 설문지 배포를 통한 1:1 개인 면접조사 실시
조사대상	• 경상북도지방공무원교육원 내부직원 및 교육생
조사기간	• 2017.04.10 ~ 04.11(2일간)
표본크기	• 230명(유효표본) - 내부직원 30명 / 교육생 200명
표본추출방법	• 무작위 추출

○ 설문조사 결과

① 현 청사에 대한 만족도

■ 내부직원

- 현 청사에 대한 전반적인 만족도는 응답자의 63.3%(매우 만족, 만족, 보통)가 만족하는 것으로 나타났으며, 세부 사항은 다음과 같음

구분		만족도(%)	구분		만족도(%)
전반적인 만족도		63.3	기타 시설	도서실	76.7
업무시설		76.6		의무실	70.0
구내 식당	내부시설	53.3		화장실	50.0
	수용인원	63.3		흡연시설	56.7
	구내매점	46.7	주차 시설	원내 주차장	63.3
체육 시설	운동장	50.0	야외 주차장	80.0	
	테니스장	76.7	근무 환경	근무면적	73.3
	족구/배구장	63.4		주변환경	96.7
	체력단련장	63.3		내부배치	90.0
	취미활동실	86.6		쾌적성	66.6
휴게시설	80.0	소음		86.6	

■ 교육생

- 현 청사에 대한 전반적인 만족도는 응답자의 74.5%(매우 만족, 만족, 보통)가 만족하는 것으로 나타났으며, 세부 사항은 다음과 같음

구분		만족도(%)	구분		만족도(%)
전반적인 만족도		74.5			
교육 시설	일반강의실	71.0	체육 시설	운동장	55.5
	전산강의실	78.0		테니스장	55.5
	분임토의실	85.0		족구/배구장	56.5
	강당	66.0		체력단련장	59.0
	정보검색실	56.5		취미활동실	68.0
	휴게실	52.0		휴게시설	62.5
	합숙 시설	생활관		51.0	기타 시설
생활관휴게실		51.0	의무실	63.0	
생활관화장실		49.5	휴게실	54.5	
생활관샤워실		46.5	화장실	59.5	
생활관흡연시설		47.5	흡연실	60.5	
생활관세탁장		51.0	주차 시설	원내 주차장	
구내 식당	내부시설	72.0		야외 주차장	71.5
	수용인원	73.0	교육 환경	강의실면적	64.5
	구내매점	64.5		주변환경	80.0
		내부배치		76.0	
		쾌적성		75.0	
		소음		78.0	

② 신청사 이전에 대한 의견

■ 내부직원

- 신청사 건립 시 우선 확충되어야 하는 시설로 교육시설이 47.1%로 가장 많았으며, 그 외의 시설로 업무시설 20.6%, 합숙시설 14.7% 순으로 나타났음

- 각 시설별로 우선 확충되어야 하는 시설은 다음과 같음

구분	우선 확충시설	구분	우선 확충시설
업무시설	<ul style="list-style-type: none"> 사무실(36.7%) 직원휴게실(33.3%) 	교육시설	<ul style="list-style-type: none"> 일반강의실(53.3%) 휴게실(20.0%)
합숙시설	<ul style="list-style-type: none"> 객실(66.7%) 샤워실(26.7%) 	체육시설	<ul style="list-style-type: none"> 실내체육관(36.2%) 체력단련실(31.9%)
복지시설	<ul style="list-style-type: none"> 체력단련실(25.5%) 구내식당(23.4%) 	편의시설	<ul style="list-style-type: none"> 휴게실(36.7%) 카페테리아(20.4%)

■ 교육생

- 신청사 건립 시 우선 확충되어야 하는 시설로 교육시설이 50.9%로 가장 많았으며, 그 외의 시설로 주차시설 13.6%, 체육시설 12.3%, 합숙시설 11.4%, 구내식당 11.4% 순으로 나타났음

- 각 시설별로 우선 확충되어야 하는 시설은 다음과 같음

구분	우선 확충시설	구분	우선 확충시설
교육시설	<ul style="list-style-type: none"> 일반강의실(53.4%) 휴게실(30.9%) 	합숙시설	<ul style="list-style-type: none"> 객실(52.5%) 샤워실(17.6%)
체육시설	<ul style="list-style-type: none"> 체력단련실(42.2%) 골프연습장(18.2%) 	복지시설	<ul style="list-style-type: none"> 체력단련실(28.0%) 구내식당(24.9%)
편의시설	<ul style="list-style-type: none"> 휴게실(33.2%) 정보검색(PC)실(22.7%) 		

■ 기타의견

- 신청사 이전 시 외관형태는 현대적 외관을 선호하는 것으로 나타났으나 경북도청이전신도시의 이전기관 대부분이 전통적 외관으로 통일됨에 따라 다양한 측면에서 고려해야 할 것으로 판단됨

□ 교육원 이전 사례조사

○ 전라남도지방공무원교육원(2020년 완전이전 목표), 경상남도인재개발원(`15.12. 이전)

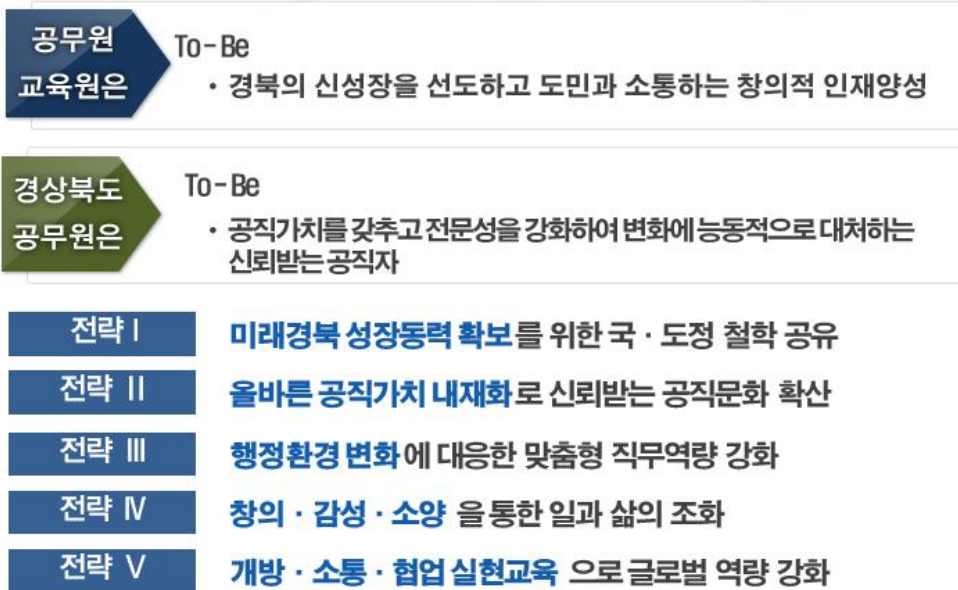
국가공무원인재개발원(`16.09. 이전), 농식품공무원교육원(`13.12. 이전), 지방행정연수원(`13.08. 이전)

교육원	면적변화		교육인원	내부직원	사업비 (백만원)	공사기간	주요시설	비고	
	구분	기존시설							이전시설
전라남도 지방공무원 교육원	부지면적	40,099㎡	81,106㎡	31,770명 (집합교육 6,770명)	40명	42,820	2018.03. ~2020.06. (예정)	본관, 생활관, 별관 등	이전부지 기존시설 리모델링
	건물면적	9,397㎡	15,000㎡						
경상남도 인재개발원	부지면적	14,226㎡	54,806㎡ (서부청사+인재개발 원+보건환경연구원)	27,740명 (집합교육 8,740명)	35명	-	2015.06. ~2015.12.	본관, 숙소 등	경남도청 서부청사 4~6층에 위치/ 건물 리모델링
	건물면적	9,416㎡	9,207㎡ (본관4~6층+숙소)						
국가공무원 인재개발원	부지면적	99,397㎡	133,000㎡	집합교육 150,068명	156명	979,000	2014.06. ~2016.07.	본관, 숙소동 등	이전시설은 본원, 기존시설은 분원으로 사용
	건물면적	26,446㎡	32,306㎡						
농식품 공무원교육원	부지면적	40,399㎡	71,185㎡	28,982명 (집합교육 6,292명)	42명	58,741	2012.02. ~2013.12.	본관, 생활관 등	이주지원비 지급 (주거지원, 포장이사, 이전수당 등 2,980백만원)
	건물면적	13,701㎡	13,701㎡						
지방행정 연수원	부지면적	-	181,794㎡	157,647명 (집합교육 7,647명)	104명	173,500	2011.11. ~2013.07.	본관, 생활관, 체육관 등	-
	건물면적	-	49,353㎡						

5 건립 기본계획

□ 비전 및 발전목표

미래를 바꾸는 교육, 도민이 행복한 세상



□ 이전 대상지 현황

구 분	내 용
위 치	예천군 호명면 금능리 734(신도시내 제2행정타운)
지 목	대
면 적	81,583m ² (24,678평)
공시지가	713,600원/m ²
소 유	경상북도개발공사
건폐율	70퍼센트 이하
용적률	200퍼센트 이상 500퍼센트 이하
토지이용규제	준주거지역, 일반미관지구, 지구단위계획구역, 광로2류, 대로3류, 가축사육제한구역, 도청이전신도시개발예정지구, 준보전산지, 공장설립승인지역, 영농여건불리농지 등

□ 장래 교육생수 추정

○ 경상북도 공무원 수 및 공무원교육원 교육생 비교

(단위 : 명)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
인구수	2,739,179	2,738,420	2,742,939	2,748,599	2,752,591	2,751,749
공무원 수	24,005	24,484	24,823	25,099	25,226	25,353
공무원교육원 집합교육생 수	9,655	9,220	9,610	11,504	12,274	8,744
인구 대비 공무원 비율	0.9%	0.9%	0.9%	0.9%	0.9%	0.9%
공무원 대비 집합교육생 비율	40.2%	37.7%	38.7%	45.8%	48.7%	34.5%

자료) 경상북도 통계연보(2015), 경상북도지방공무원교육원 교육훈련계획(각 연도별)

○ 공무원교육원 장래 집합교육생 수 추정 : 11,000명

(단위 : 명)

구분	2018년	2019년	2020년	2021년
인구수	2,759,013	2,762,833	2,766,654	2,770,476
공무원 수	25,610	25,739	25,869	25,999
교육훈련생 수	집합교육생 수	9,104	9,371	9,639
	사이버교육생 수	12,478	12,844	13,211
인구수	2,774,300	2,778,125	2,781,951	2,785,779
공무원 수	26,131	26,263	26,395	26,528
교육훈련생 수	집합교육생 수	10,174	10,225	10,277
	사이버교육생 수	13,945	14,015	14,086
(장래 교육생수)적용값				11,000

주1) 인구수의 경우, 최근 11년('06~'16) 간 경상북도 인구현황을 바탕으로 등차급수법, 등비급수법, 최소자승법 등을 활용하여 예측함

주2) 공무원 수는 인구추정치에 최근 11년간 공무원 수의 연평균증가율 0.5%를 적용한 수치임

주3) 교육훈련생수의 총원은 2018년의 경우, 최근 3개년(2015~2017년)의 교육훈련생수의 평균비율 85.7%를 공무원수에 적용하여 산출하였으며, 이후 2022년 준공년도까지 92.3% (최근 7년간 가장 큰 교육비율인 2015년 수치 적용)로 끌어올려, 2022년 이후에는 매년 92.3%를 유지하는 것으로 적용하였음

주4) 집합교육과 사이버교육의 구분은 최근 3개년(2015~2017년)의 집합교육과 사이버교육의 훈련비율(42.2% : 57.8%)을 적용하여 산출하였음

○ 공무원교육원 장래 내부인력 추정

- 최소 43명(2명 증가), 최대 49명(8명 증가)

(단위 : 명)

구 분	현 재					최소 시나리오					최대 시나리오				
	계	원장	과장	팀장	직원	계	원장	과장	팀장	직원	계	원장	과장	팀장	직원
총 인원	41	1	2	7	31	43	1	2	7	33	49	1	2	7	39
교육지원과	17	-	1	2	14	18	-	1	2	15	20	-	1	2	17
- 총무	-	-	-	-	7	-	-	-	-	7	-	-	-	-	8
- 관리	-	-	-	-	7	-	-	-	-	8	-	-	-	-	9
교육운영과	23	-	1	5	17	24	-	1	5	18	28	-	1	5	22
- 교육행정	-	-	-	-	6	-	-	-	-	6	-	-	-	-	7
- 전문교육	-	-	-	-	5	-	-	-	-	5	-	-	-	-	6
- 교수요원	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1	-	-	-	-	2
- 장기교육	-	-	-	-	3	-	-	-	-	3	-	-	-	-	4
- IT 교육	-	-	-	-	2	-	-	-	-	3	-	-	-	-	3

주1) 최소 인력증가는 교육훈련생수 19,000명의 -10%인 17,100명을 기준으로 교육지원과의 관리부문과 교육운영과의 IT교육부문에 각 1명 증원하는 것으로 계획하였음

주2) 최대 인력증가는 교육훈련생수 19,000명의 +10%인 20,900명을 기준으로 각 팀별 직원을 1명씩 증원하는 것으로 계획하였음

- [적용] 현 41명 → 47명(6명 증가)

(단위 : 명)

구 분	계	원 장	과 장	팀 장	직 원
최소	43	1	2	7	33
최대	49	1	2	7	39
적용값	47	1	2	7	37

□ 도입시설 및 적정규모 산정

○ 도입시설 선정

구 분	도입시설	활동 및 시설 도입근거
업무시설	원장실, 사무실(교육지원과, 교육운영과), 회의실, 직원휴게실, 방송실, 편집·교재실 등	다양하고 유익한 교육프로그램 제공을 위한 업무활동을 위해 사무실 및 회의실 등 조성
교육시설	강의실(특), 강의실(대), 강의실(중), 강의실(소), 분임토의실, 다목적실, 전산강의실, 도서실, 독서실, 다목적 강당 등	다양한 규모의 강의실 도입으로 강의방식에 맞는 강의실을 사용함으로써 교육생의 학습능률을 제고
합숙시설	객실, 휴게실, 세탁실, 린넨실, 생활지도교수실 등	교육생들의 교육기간동안 사용 가능한 객실과 편의를 위한 샤워장, 세탁실 등 제공
부대시설	구내식당, 매점, 청사관리실 등	내부직원 및 교육생의 식사를 위한 구내식당과 간단한 사무용품 및 간식거리 판매를 위한 매점 도입
체육시설	체력단련실, 실내탁구장, 인도어 및 실내 골프연습장 등	내부직원 및 교육생의 체력단련을 위한 체육시설 제공
관리지원	주차장, 진입도로, 관리실, 화장실, 기타 야외체육시설 등	주 활동을 보완해주면서 내부직원 및 교육생의 기본적인 편의시설 제공

○ 적정규모 산정

- 시설수용인원 : 교육시설 626명 → 880명(40.6% 증가)

합숙시설 84명 → 100명(19.1% 증가)

(단위 : 명)

구분	현재			신축			총인원 증가	비고	
	총인원	수용 인원	실 수	총인원	수용 인원	실 수			
업무 시설	사무실	41	-	2	47	-	2	6	
	소계	41	-	2	47	-	2	▲6	
교육 시설	일반강의실	64	64	1	150	150	1	▲86	
		60	60	1	100	100	1	▲40	
		72	72	1	120	60	2	▲48	
		70	70	1	160	40	4	▲90	
		40	40	1	-	-	-	▼40	
		80	80	1	-	-	-	▼80	
	90	90	1	-	-	-	▼90		
	분임토의실	48	12	4	120	15	8	▲72	
	다목적실	-	-	-	80	40	2	▲80	
	전산강의실	60	60	1	120	60	2	▲60	
		42	42	1	-	-	-	▼42	
	동아리실	-	-	-	30	15	2	▲30	
	소계	626	590	13	880	480	22	▲254	
합숙 시설	객실	48	3	16	100	2	50	52	
		16	4	4	-	-	-	-16	
		20	5	4	-	-	-	-20	
	소계	84	12	24	100	2	50	▲16	
부대 시설	구내식당	240	240	1	300	300	1	60	
	소계	240	240	1	300	300	1	▲60	
합계		991	830	40	1,327	780	75	▲336	

- 도입시설 규모 : 건물면적 7,664㎡ → 13,554㎡(76.85% 증가)

구분	시 설	면적(㎡)	산출내역	
본 관	원장실	56.16	56.16㎡×1명, 실·국장실 기준	
	사무실1(교육지원과)	235.86	20명 기준	
		과장실	17.92	17.92㎡×1명, 과장 기준
		담당	15.30	7.65㎡×2명, 계장 기준
		직원	134.64	7.2㎡×17명×10%
		탕비실	68.00	3.4㎡×20명
	사무실2(교육운영과)	302.97	26명 기준	
	업무 시설	과장실	17.92	17.92㎡×1명
		담당	38.25	7.65㎡×5명
		직원	158.40	7.2㎡×20명×10%
		탕비실	88.40	3.4㎡×26명
	회의실	122.20	2.6㎡×47명 기준	
	직원휴게실	8.10	2.0㎡×27명×0.15	
	여직원휴게실	6.00	2.0㎡×20명×0.15	
	방송실	10.00	공연시설 내 방송중계실 적용	
	편집 및 교재실	112.00	유사 사례 적용	
	의무실	40.00	유사 사례 적용	
	서고	20.00	0.4㎡×50명	
	정보통신실	23.50	9.79㎡×2명×1.2	
	운전자대기실	3.60	1.8㎡×2명	
	숙직실	23.04	11.52㎡×2명	
	업무시설 계		963.43	
	교육 시설	강의실(특)	180.00	1.2㎡×150명
		강의실(대)	200.00	2.0㎡×100명×1실
		강의실(중)	240.00	2.0㎡×60명×2실
		강의실(소)	416.00	2.6㎡×40명×4실
		분임토의실	480.00	4.0㎡×15명×8실
		다목적실	416.00	2.6㎡×30명×4실
동아리실		120.00	4.0㎡×15명×2실	
다목적 강당		438.00	공연시설 면적(D유형)	
전산강의실		240.00	2.0㎡×60명×2실	
강사대기실		40.00	4.0㎡×10명	
교육생휴게실		180.00	2.0㎡×150명×0.15×4실	
도서실		800.00	유사 사례 적용	
독서실		100.00	유사 사례 적용	
물품보관실		438.00	유사 사례 적용	
교육시설 계		4,288.00		
설비면적		525.14	시설면적×10%	
공용면적		1,732.97	시설+설비면적×30%	
소 계		7,509.54		

구분	시 설	면 적(m ²)	산출내역	
생활관	합숙 시설	객 실	2,500.00	25m ² ×2명×50실
		휴게실	30.00	2.0m ² ×50명×0.15×2실
		여성전용휴게실	30.00	2.0m ² ×50명×0.15×2실
		세탁실	50.00	
		린넨실	125.00	객실면적×5%
		생활지도교수실	30.24	15.12m ² ×1명×2실
		합숙시설 계	2,765.24	
	설비면적	276.52	시설면적×10%	
	공용면적	912.53	시설+설비면적×30%	
	소 계	3,954.29		
복지관	부대 시설	구내식당	146.70	1.63m ² ×300명×0.3
		매 점	50.00	유사 사례 적용
		청사관리실	50.00	유사 사례 적용
	부대시설 계	246.70		
	체육 시설	체력단련실	200.00	유사 사례 적용
		실내탁구장	100.00	유사 사례 적용
		인도어 골프연습장	590.00	유사 사례 적용
		스크린 골프연습장	325.00	유사 사례 적용
	체육시설 계	1,215.00		
	설비면적	146.17	시설면적×10%	
	공용면적	482.36	시설+설비면적×30%	
	소 계	2,090.23		
	시 설 총 계	13,554.06		
기타	주차장	6,345.00	일반500대, 대형10대	
	야외체육시설	13,115.55		
	공용면적	1,903.50	주차장면적×30%	
	소 계	21,364.05		
합계	34,918.11			

6 시설배치 구상

□ 경상북도지방공무원교육원 이전 배치도



7 사업추진계획

□ 공사규모 및 ㎡당 사업비 산정

○ 유사사례 공사비 비교

- ㎡당 평균 공사비 : 2,978,680원/㎡ → 3,075,245원/㎡(17년 환산)

유형	예산군청 신청사 건립공사	청도 국가산림교육센터 건립사업	충남도립 도서관 건립공사
대형청사 유사사례			
연면적	25,805㎡	3,743㎡	12,172㎡
총공사비	59,658,060,000원	14,912,929,000원	32,131,746,000원
1㎡당 공사비	2,311,866원/㎡	3,984,389원/㎡	2,639,787원/㎡
2017년 기준 단가	2,386,813원/㎡	4,113,557원/㎡	2,725,365원/㎡
공사기준	착공 후 780일	착공 후 540일	착공 후 600일
공사비 산출기준	2015년 하반기 조사가격, 시중노임, 제비율 적용	2015년 하반기 조사가격, 시중노임, 제비율 적용	2015년 하반기 조사가격, 시중노임, 제비율 적용

자료) 2015년 공공시설물 유형별 공사비 분석 중 대형청사 기준(조달청, 2016.06)

주) 2017년 기준 단가는 건축공사비 단가에 연평균 물가상승률 1.61%를 해당기간만큼 적용한 수치임

○ 공무원교육원 건축공사비 단가 산정

- ㎡당 평균 공사비 : 3,075,245원/㎡ → 3,100,000원/㎡ 적용

□ 총 사업비 산정

○ 총 사업비 : 87,098백만원

(단위 : 원)

구분		금액	비고
공사비	건축	20,381,335,465	13,554.06㎡ × 3,100,000원/㎡
	기계	8,025,360,927	
	전기	4,970,681,663	
	통신	3,560,291,008	
	소방	1,760,537,292	
	부대시설 (토목, 조경)	3,319,390,122	
	주차장	1,237,275,000	일반 500대, 대형10대, 지상주차장조성비(150,000원/㎡)적용
	야외체육시설	1,075,512,000	공원시설조성표준시설비용 (82,000원/㎡)적용
소계		44,330,383,478	
설계· 감리비	설계	2,102,368,436	공사비의 4.74%
	전면책임감리	2,245,333,923	공사비의 5.07%
	소계	4,347,702,360	
시설부대비		101,959,882	공사비의 0.23%
기타(장비, 잡기류 등)비용		5,000,000,000	전남사례 적용
부지매입비		25,400,000,000	경북개발공사조성원가적용
예비비		7,918,004,572	전체사업비의 10%
총 사업비		87,098,050,292	

□ 사업추진 일정 및 연차별 투자계획

○ 총 사업기간 : 49개월

구분	기간	추진기간	비고
공무원교육원 이전계획 수립	3개월	2017.03~06.	도청이전을 위한 도시건설 및 지원에 관한 특별법 제9조
공유재산관리계획	6개월	2017.07~12.	공유재산 및 물품관리법 제10조
부지매입	6개월	2017.10~2018.03.	
타당성조사	6개월	2018.01~06.	지방재정법 제37조
재정투자심사	6개월	2018.04~09.	지방재정법 제37조
기본 및 실시설계	12개월	2018.10~2019.09	건축법 제23조, 건설기술진흥법 제48조
시공업체 선정 및 공사착공	1개월	2019.10~11.	
공사 및 준공	18개월	2019.11~2021.04.	
총사업기간	49개월	착공에서 준공까지 약49개월 소요	

○ 연차별 투자계획

(단위 : 원)

구분	계	2018	2019	2020	2021
계	87,098,050,292	30,757,359,550	18,780,230,247	18,780,230,247	18,780,230,247
공사비	44,330,383,478	-	14,776,794,493	14,776,794,493	14,776,794,493
설계비	2,102,368,436	2,102,368,436	-	-	-
감리비	2,245,333,923	-	748,444,641	748,444,641	748,444,641
부지매입비	25,400,000,000	25,400,000,000	-	-	-
기타부대비	13,019,964,454	3,254,991,113	3,254,991,113	3,254,991,113	3,254,991,113

□ **재원조달방안 검토 : 확보 가능**

구분	검토내용	검토결과
국비	「지방분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」 제32조(예산에 관한 지원 및 특례)에 의하면 통합추진에 사용된 비용을 지방자치단체에 지원할 수 있다고 명시하고 있으나 본 청사는 통합청사가 아니기에 국비지원 가능성이 없음	재원확보 불가
지방채	행자부 장관의 승인 없이 지방의회 의결을 거쳐 지방채를 발행할 수 있는 금액은 해당 자치단체의 전전년도 예산액의 10% 범위 내에서 정함	2015년 기준 발행 한도 959억
공공청사 정비기금	한국지방재정공제회의 공공청사정비기금을 활용하여 사업비 확보 가능	50억까지 지원 가능 (2년거치 10년내 상환조건)
공유재산 매각	기존 공무원교육원의 부지를 매각(또는 교환 등)을 통해 공무원교육원 건립비 확보(저감) 방안 검토	재원확보 가능

8 타당성 분석

□ 재무적 타당성 분석

○ 현금유입 : 1,299백만원

(단위 : 원)

구분	교육훈련비	중식비	현금유입 계
기본/전문교육	710,270,000	129,140,000	839,410,000
장기교육	382,800,000	76,560,000	459,360,000
합계	1,093,070,000	205,700,000	1,298,770,000

주1) 기본/전문교육의 훈련비는 1인당 22,000원으로 1일 기준이며, 장기교육의 훈련비는 1인당 4,400,000원으로 연간 기준임

주2) 연간교육인원은 기본/전문교육(32,285명)과 장기교육(87명)의 모집인원 기준임

주3) 1인당 식비단가는 4,000원이며, 기본/전문교육은 1일, 장기교육은 220일 기간 기준임

○ 현금유출 : 8,771백만원

(단위 : 원)

구분	인건비	운영관리비	현금유출계
현재 기준	3,048,259,000	2,983,705,000	6,031,964,000
준공 기준	3,494,345,683	5,276,791,059	8,771,136,742

주1) 인건비는 2017년 세출예산 기준(41명)으로 준공년도 내부직원 수요 47명에 적용하여 산출함

주2) 운영관리비는 2017년 세출예산 기준(2,983,705,000원)을 현 시설의 면적(7,664㎡)에 적용하여 단위면적당 운영비(389,314㎡/원)를 도출하여 산출함

○ 재무적 타당성 : 타당성 없음

- 공무원교육원이 비수익사업인 교육시설이라는 시설 특성에 기인한 것으로 사료됨

구분	판단기준	분석결과	비고
PI(비용편익비)	PI > 1.0	0.10	타당성 없음
FIRR(내부수익률)	FIRR > 5.5%	불능	
FNPV(자산순현재가치)	FNPV > 0	-149,891,754,670	

□ 경제적 타당성 분석

○ 편익 : 16,712백만원

(단위 : 원)

구분	수강료 절감편익	임대료 절감편익	편익계
편익	5,166,000,000	10,246,871,915	15,412,871,915
현금유입			1,298,770,000
합계			16,711,641,915

주1) 사이버교육에서 주로 실시되고 있는 외국어교육을 타 유사시설에서 받는 비용만큼 편익이 발생한다고 가정하면 1인당 연간 369,000원(인터넷 영어 강의사이트 연간회원권 기준 적용)의 편익이 발생하는 것으로 나타남

주2) 연간이용자수는 교육훈련생수 장래예측분석에서 도출된 연간 14,000명 기준임

주3) 공무원교육원을 신축하지 않고, 민간에서 건축한 건물에 월임대료를 주고 시설을 운영한다고 가정할 경우 여기에서 발생되어지는 임대료는 신축 시 발생되지 않을 수 있는 경비가기에 이를 편익으로 추정함

주4) m²당 임대료는 한국감정원홈페이지 내 지역별 임대료 중 상업용 부동산 동향조사 결과 (2017년 6월 기준) 반영

○ 비용추정 : 8,771백만원

- 본 사업에 있어서 비용은 초기투자비와 매년 계속적으로 소요되는 인건비, 운영관리비로 재무적 타당성 분석 항목과 동일함

(단위 : 원)

구분	인건비	운영관리비	현금유출계
현재 기준	3,048,259,000	2,983,705,000	6,031,964,000
준공 기준	3,494,345,683	5,276,791,059	8,771,136,742

○ 경제적 타당성 : 타당성 있음

구분	판단기준	분석결과	비고
BCR(비용편익비)	BCR > 1.0	1.30	타당성 있음
IRR(내부수익률)	IRR > 5.5%	5.4%	
NPV(자산순현재가치)	NPV > 0	49,747,564,181원	

□ 정책적 타당성 분석

○ 검토 개요

- 정책적 타당성 검토에서는 관련 상위계획 및 지침, 내부직원 및 교육생 설문조사결과 등과 비교 및 분석하여 검토함

○ 검토 결과 : 타당성 있음

- 관련 상위계획 및 지침, 내부직원 및 교육생 설문조사 결과 등을 비교 분석한 결과 정책적 타당성이 확보되는 것으로 나타남

구분	관련 계획 및 자료	검토결과
중점검토 사항	도청이전을 위한 도시건설 및 지원에 관한 특별법	관련법규 부합
	경북도청 이전신도시 기본계획 (2010)	관련계획에 부합
	제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)	관련계획에 부합
	경상북도 종합계획(2012~2020)	관련계획에 부합
	경상북도 도청이전신도시 지구단위계획 시행지침	공공시설 건축물의 디자인 기본지침(한국적 전통디자인) 반영
	건축 및 국비보조 관련 제반 법률	관련법규 부합
설문조사	공무원교육원 신축관련 의견조사 실시	신축과 관련하여 도입시설 및 각종 만족도 조사결과 반영

□ 파급효과 분석

○ 건축단계 및 운영단계 기간 동안 약 453,789,664천원의 경제적 유발효과를 가져올 것으로 기대됨

○ 건축단계에서 913명, 운영단계에서 2,406명 등 총 건축 및 운영기간 동안 약 3,319명 정도의 취업유발효과가 기대됨

(단위 : 원, 명)

단계	최종수요 (원)	경제적 유발효과(원)			취업 유발 효과 (명)
		소계	생산 유발액	부가가치 유발액	
건축 단계	61,696,879,581	86,313,934,534	61,696,879,581	24,617,054,953	913
운영 단계	211,071,642,365	367,475,729,358	211,282,714,008	156,193,015,350	2,406
합계	272,768,521,946	453,789,663,891	272,979,593,588	180,810,070,303	3,319

주) 한국은행경제통계시스템의 산업연관표(2014년 연장)를 참조하여 분석하였음